

Lubicz, dn. 04.12.2019 r.

ZEASiP.363.3.2019

Dotyczy przetargu pn. „ŚWIADCZENIE USŁUGI PRZEWOSU DZIECI I UCZNIÓW DO SZKÓŁ W FORMIE SPRZEDAŻY BILETÓW MIESIĘCZNYCH WRAZ Z ZAPEWNIENIEM OPIEKI W ROKU 2020 I 2021”

Na podstawie art. 38 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 1843) Zamawiający udziela odpowiedzi na następujące pytania:

1. *„Zamawiający jako jedno kryterium oceny ofert o wadze 30% wskazuje cenę za 1 km na przewozach okazjonalnych, bardzo prosimy o informację czy dodatkowe przewozy będą realizowane wyłącznie autobusami przeznaczonymi do przewozów dzieci do szkół? Czy przewozy będą realizowane tylko w dni nauki szkolnej? Czy wyjazdy będą jedno czy również kilkudniowe?”*

Zamawiający wyjaśnia - załącznik nr 5 do SIWZ, pkt. 5 brzmi: **Do realizacji ww. przewozów Wykonawca winien dysponować co najmniej 5 pojazdami: 3 autobusami o minimalnej liczbie miejsc siedzących dla 50 uczniów lub więcej w każdym, 1 autobusem dodatkowym o minimalnej liczbie 34 miejsca oraz innym pojazdem, np. busem, o minimalnej liczbie 12 miejsc, odpowiednio przygotowanymi pod względem stanu technicznego, zgodnie z obowiązującymi przepisami.**

W związku z powyższym Wykonawca powinien dysponować taką liczbą pojazdów, która nie zakłóci realizacji zamówienia na 3 trasach w ramach dowozu uczniów i dzieci do szkół. Kursy dodatkowe mogą się pokrywać godzinowo z przywozami i odwozami.

Zgodnie z pkt 4 załącznika 5 do SIWZ: Wykonawca będzie zobowiązany wykonywać przewozy na 3 trasach wymienionych poniżej, na zajęcia lekcyjne i pozalekcyjne w dniach uczęszczania dzieci do szkół zgodnie z harmonogramem ustalonym przez Zamawiającego, a także w zależności od potrzeb przewozy okazjonalne - **dowóz uczniów na zawody sportowe, konkursy - zleczone przez Zamawiającego, które mogą się odbywać w godzinach przewozów uczniów do szkół, w godzinach popołudniowych oraz w soboty i w niedziele.**

Zamawiający nie przewiduje wyjazdów kilkudniowych.

2. *„Prosimy, aby zamawiający określił dokładny czas trwania umowy(we wzorze umowy czas trwania od 07.01.2020 do 23.12.2021). Umowa powinna być zawarta na okres od 01 stycznia 2020 r do 31 grudnia 2021 r. ponieważ bilety miesięczne sprzedawane są na cały miesiąc kalendarzowy i tylko do takich biletów przysługują dopłaty z Urzędu Marszałkowskiego”*

Zamawiający określił termin rozpoczęcia usługi na 7 stycznia 2020, natomiast termin jej zakończenia na 23 grudnia 2021 w związku z faktyczną realizacją usługi, która jest uzależniona od realizacji zajęć szkolnych. Jednakże, w związku z faktem sprzedaży biletów

miesięcznych i dopłat z Urzędu Marszałkowskiego Zamawiający dokonuje modyfikacji Istotnych Postanowień Umowy.

§ 1 pkt 1 otrzymuje następujące brzmienie:

„Przedmiotem umowy jest świadczenie usługi przewozu uczniów do szkół w formie sprzedaży biletów miesięcznych od dnia 01.01.2020 roku do dnia 31.12.2021 roku, wraz z zapewnieniem opieki.”

3. *„Zgodnie z pkt 5. SIWZ: WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU ppkt 5.2. O udzielenie zamówienia mogą się ubiegać Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące m.in. zdolności technicznej lub zawodowej poprzez wykazanie, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, zrealizował co najmniej 2 umowy (zamówienia) których przedmiotem były usługi przewozu uczniów do szkół o wartości łącznie nie mniejszej niż 200.000 zł brutto (słownie: dwieście tysięcy złotych brutto 00/100). Czy Zamawiający oczekuje, że Wykonawca wykaże się doświadczeniem o zakresie analogicznym do przedmiotu zamówienia tj. **świadczeniem usług przewozu uczniów do szkół w formie sprzedaży biletów miesięcznych wraz z zapewnieniem opieki przez Wykonawcę, prowadzonych w sposób zorganizowany na podstawie umowy z Organizatorem przewozów, co zagwarantuje Zamawiającemu prawidłową realizację Zamówienia?**”*

Zamawiający wyjaśnia, że oczekuje od Wykonawcy realizacji co najmniej 2 umów, których przedmiotem były **usługi przewozu uczniów do szkół** o wartości łącznie nie mniejszej niż 200.000 zł brutto. Nie jest wymagane doświadczenie w kwestii zatrudnienia opiekunek po stronie Wykonawcy.

4. *„Ponadto, zgodnie z pkt 5. SIWZ: WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU ppkt 5.2. O udzielenie zamówienia mogą się ubiegać Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące m.in. zdolności technicznej lub zawodowej poprzez wykazanie, że dysponują co najmniej 5 pojazdami: 3 pojazdami o minimalnej liczbie miejsc siedzących dla 50 uczniów, lub więcej w każdym, 1 autobusem dodatkowym o minimalnej liczbie 34 miejsca oraz innym pojazdem np. busem o minimalnej liczbie 12 miejsc. **Czy w każdym z tych pojazdów jest mowa o liczbie miejsc siedzących dla pasażerów – uczniów i opiekunów? Czy Zamawiający wymaga dodatkowo na etapie składania ofert posiadanie pojazdów rezerwowych, co zagwarantuje Zamawiającemu prawidłową realizację Zamówienia? Ile i jakich takich pojazdów rezerwowych winien wykazać Wykonawca?**”*

Zamawiający wyjaśnia, że zgodnie z pkt. 5 załącznika nr 5 do SIWZ: **Do realizacji ww. przewozów Wykonawca winien dysponować co najmniej 5 pojazdami: 3 autobusami o minimalnej liczbie miejsc siedzących dla 50 uczniów lub więcej w każdym, 1 autobusem dodatkowym o minimalnej liczbie 34 miejsca oraz innym pojazdem, np. busem, o minimalnej liczbie 12 miejsc, odpowiednio przygotowanymi pod względem stanu technicznego, zgodnie z obowiązującymi przepisami.**

Zarówno uczniowie i dzieci, jak i opiekun muszą mieć miejsce siedzące. Zamawiający nie wymaga posiadania innych pojazdów rezerwowych, niż te które są wskazane w pkt. 5 załącznika nr 5 do SIWZ.

5. „W SIWZ nie określono wymaganej liczby kierowców do obsługi zamówienia, liczby kierowców rezerwowych (gwarantujących Zamawiającemu prawidłową realizację Zamówienia np. w przypadku absencji chorobowej kierowców podstawowych), wymiaru czasu pracy zatrudnienia tych kierowców ani doświadczenia tych kierowców w realizacji analogicznego zamówienia. **Czy oznacza to, że Wykonawca może zatrudnić kierowców posiadających stosowne uprawnienia, ale bez żadnego doświadczenia w realizacji przewozu osób, w szczególności usług przewozu uczniów do szkół w formie sprzedaży biletów miesięcznych wraz z zapewnieniem opieki przez Wykonawcę? Jeżeli nie, to jakim stażem pracy w takich przewozach winien wykazywać się każdy z kierowców?**”

Zamawiający wyjaśnia, że liczba wymaganych kierowców, uzależniona jest od ilości tras, na których będzie realizowane zamówienie. W opisie przedmiotu zamówienia, który stanowi załącznik nr 5 do SIWZ wskazane są 3 trasy, z związku z powyższym taka ilość kierowców jest konieczna do realizacji zamówienia. Ponadto należy uwzględnić kierowcę, który będzie mógł realizować kursy dodatkowe, jeśli w danym dniu będą pokrywały się z dowozami i odwozami uczniów i dzieci do szkół.

Zgodnie z pkt. 15 załącznika nr 5 do SIWZ: **Zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę, przez cały okres realizacji przedmiotu zamówienia, osób wykonujących czynności kierowcy oraz opieki związanej z usługami w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia.**

Zamawiający żąda, aby kierowcy byli osobami niekaranymi, posiadającymi zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (t. j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 58) kwalifikacje i uprawnienia do przewozu osób oraz co najmniej dwuletnie doświadczenie zawodowe.

W związku z powyższym Zamawiający dokonuje modyfikacji SIWZ:

W WARUNKCH UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU dodaje się 5.2.4 o następującym brzmieniu:

Dysponują osobami zdolnymi do wykonania zamówienia posiadającymi uprawnienia niezbędne do wykonania zamówienia, odpowiednie kwalifikacje zawodowe, doświadczenie i wykształcenie - minimum 3 kierowców posiadających prawo jazdy kategorii D, aktualne orzeczenia lekarskie i psychologiczne oraz minimum 2- letnie doświadczenie zawodowe w charakterze kierowcy autobusu. Wykonawca złoży wykaz w.w. osób z opisem ich kwalifikacji i uprawnień wraz z informacją o podstawie dysponowania tymi osobami. Spełnienie tego warunku oceniane będzie na zasadzie spełnia - nie spełnia, na podstawie wykazu osób stanowiącego **załącznik nr 8 do SIWZ.**

oraz

W WYKAZIE DOKUMENÓW I OŚWIADCZEŃ, WYMAGANYCH PRZEZ ZAMAWIAJĄCEGO OD WYKONAWCY W CELU POTWIERDZENIA SPEŁNIENIA WARUNKÓW UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU ORAZ BRAKU PODSTAW DO WYKLUCZENIA – ZAŁĄCZANE DO OFERTY PRZEZ WSZYSTKICH WYKONAWCÓW dodaje się 6.4.4 o następującym brzmieniu:

Wykazu osób, skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia publicznego, w szczególności odpowiedzialnych za świadczenie usług, kontrolę jakości lub kierowanie robotami budowlanymi, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, uprawnień,

doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia publicznego, a także zakresu wykonywanych przez nie czynności oraz informacją o podstawie do dysponowania tymi osobami – wypełniony załącznik nr 8.

oraz dodaje się załącznik nr 8 do SIWZ – Wykaz osób skierowanych do realizacji zamówienia

6. *„Czy Zamawiający przewiduje zmianę ceny biletu w przypadku spadku lub wzrostu liczby przewożonych uczniów np. przy spadku/wzroście na poziomie $-/+5\%$, nie skutkującego zmianą liczby wykorzystywanych autobusów a ewentualnie mającego wpływ na ich wielkość? Takie zastrzeżenie jest niezwykle istotne zarówno dla Wykonawcy, jak i Zamawiającego gdyż pozwoli na dokładne oszacowanie przychodów. Zamawiający uniknie również ewentualnych podwyższonych kosztów realizacji zamówienia w przypadku zwiększenia liczby dowożonych uczniów.”*

Zamawiający wyjaśnia, że zgodnie z pkt 19 załącznika nr 5 do SIWZ : **Cena biletu miesięcznego w okresie obowiązywania umowy nie może ulec zmianie, z zastrzeżeniem zapisów istotnych postanowień umowy.**

Natomiast § 3 ust. 1 b Istotnych Postanowień Umowy stanowi: **zmiana ceny biletu miesięcznego może nastąpić, gdy wzrost ceny paliwa przekroczy próg 10 %, przy uwzględnieniu cen hurtowych firmy Orlen. Cena bazowa liczona będzie od ceny na dzień podpisania umowy z Wykonawcą.**

7. *„Zamawiający określa, iż przedmiotem zamówienia ma być świadczenie usługi przewozu dzieci i uczniów do szkół w formie sprzedaży biletów miesięcznych wraz z zapewnieniem opieki w roku 2020 i 2021. Czy Zamawiający wymaga, aby to Wykonawca zatrudniała Opiekunów ? Jeżeli zatrudnienie opiekunów jest po stronie Wykonawcy prosimy o informacje ilu Opiekunów powinno być zatrudnionych oraz czy Opiekunowie jako osoby przy pomocy których wykonywane będzie Zamówienie, były zatrudnione podobnie jak kierowcy na podstawie umów o pracę?”*

Zamawiający wyjaśnia, iż przedmiotem zamówienia jest ŚWIADCZENIE USŁUGI PRZEWOZU DZIECI I UCZNIÓW DO SZKÓŁ W FORMIE SPRZEDAŻY BILETÓW MIESIĘCZNYCH **WRAZ Z ZAPEWNIENIEM OPIEKI W ROKU 2020 I 2021.**

Zgodnie z pkt 15 załącznika nr 5 do SIWZ: Zamawiający wymaga zatrudnienia **na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę**, przez cały okres realizacji przedmiotu zamówienia, osób wykonujących **czynności kierowcy oraz opieki** związanej z usługami w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia. Zamawiający wyjaśnia, że liczba wymaganych opiekunek, uzależniona jest od ilości tras, na których będzie realizowane zamówienie. W opisie przedmiotu zamówienia, który stanowi załącznik nr 5 do SIWZ wskazane są 3 trasy, z związku z powyższym taka ilość opiekunek jest konieczna do realizacji zamówienia. Zamawiający wymaga, aby opiekunki były uwzględnione w załączniku nr 8 do SIWZ.

8. *„Z uwagi na dłuższy niżeli 1 rok okres trwania umowy, wnioskujemy o zmianę wzoru waloryzacji ceny biletu miesięcznego z uwzględnieniem nie tylko wskaźnika zmian ceny paliwa, ale również wskaźnika wzrostu przeciętnego wynagrodzenia oraz wzrostu cen towarów i usług – jest to standardem w wielu innych prowadzonych na rynku postępowaniach przetargowych na podobne usługi. Waloryzacja mogłaby mieć*

zastosowanie np. po upływie połowy okresu zamówienia. Proponujemy oparcie waloryzacji o poniższy wzór, odzwierciedlający w największym stopniu strukturę kosztów w realizacji usługi będącej przedmiotem zamówienia:

$$W = 0,4 \times WW + 0,4 \times WP + 0,2 \times WT$$

gdzie:

W = wskaźnik waloryzacji Stawki,

WW = wskaźnik wzrostu przeciętnego wynagrodzenia

WP = współczynnik zmian cen oleju napędowego

WT = wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych

Brak uwzględnienia wskaźnika zmiany cen towarów i usług we wzorze waloryzacji stawki, przy tak długim okresie obowiązywania umowy, będzie skutkowało wliczeniem tego ryzyka w stawkę oraz niepotrzebne podniesienie kosztów usługi dla Zamawiającego.”

Zamawiający wyjaśnia, że przy ustaleniu wartości zamówienia uwzględnił prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, natomiast wynagrodzenie opiekunek zostały wyliczone na poziomie minimalnego wynagrodzenia zasadniczego na rok 2020 oraz prognozowanego minimalnego wynagrodzenia zasadniczego na rok 2021. W związku z powyższym wprowadzenie powyższego wzoru wskaźnika waloryzacji Zamawiający uznaje za bezzasadne.

Małgorzata Łęc – Sienkiewicz

(-)

Dyrektor ZEASiP w Lubiczu