

**Uchwała Nr XV/65/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 maja 2025 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/165/25 Rady Gminy Lubicz z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Toruńskiemu w celu utrzymania drogi rowerowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 z późn. zm.), art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XIV/165/25 Rady Gminy Lubicz z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Toruńskiemu w celu utrzymania drogi rowerowej.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Lubicz podjęła w dniu 24 kwietnia 2025 r. uchwałę Nr XIV/165/25 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Toruńskiemu w celu utrzymania drogi rowerowej. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 kwietnia 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 maja 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem z dnia 19 maja 2025 r., znak: RIO-KA-4010-XV-5/2025, Pan Marek Nicewicz - Wójt Gminy Lubicz oraz Pan Marcin Różycki - Przewodniczący Rady Gminy Lubicz zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium. Przedstawiciele jednostki poinstruowani zostali również o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 26 maja 2025 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedstawiciele jednostki nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w tym posiedzeniu. Jednostka nie skorzystała z uprawnienia do złożenia pisemnych wyjaśnień.

Tak więc to do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego należy określenie kwoty udzielanej dotacji. „Wymóg ustawowy określenia w uchwale wysokości dofinansowania oznacza, że konieczne jest wskazanie w niej wymiaru tego dofinansowania. Wysokość, to bowiem nic innego jak wymiar, wielkość, liczba (zob. E. Sobol (red.) Mały słownik języka polskiego, Warszawa 1994, s.1078). Nie spełnia tego kryterium wskazanie wartości granicznej, bowiem ma ona charakter niekonkretny, nie określa wysokości, lecz pewien limit, w granicach którego mieści zbiór wielu liczb (granice zasięgu). Tymczasem art. 48 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wymaga określenia wysokości dofinansowania, a więc podania liczbowego konkretnego wymiaru dofinansowania. - Wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r. I GSK 90/20 LEX nr 3053096.”.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Lubicz wskazując w § 2 badanej uchwały, na udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej „*do łącznej kwoty 1.758,63 zł*” nie wypełniła kompetencji ustawowej przysługującej wyłącznie organowi stanowiącemu, tj. wskazania konkretnej kwoty dofinansowania, pozostawiając decyzję organowi wykonawczemu, co stanowi istotne naruszenie art. 48 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Maciej Słomiński