



ORG.152.1.9.2023

Lubicz Dolny, 21.09.2023 r.

według rozdzielnika

W dniu 6 lipca 2023r. złożono *Petycję przewoźników prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych* w przedmiocie podjęcia natychmiastowych działań w celu usprawnienia sposobu funkcjonowania Referatu Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg w Urzędzie Gminy Lubicz poprzez usunięcie kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg oraz sprostowania podawanych przez Gminę na stronie internetowej www.lubicz.pl oraz portalu społecznościowym Facebook informacji w zakresie ciążyących na właścicielach nieruchomości obowiązków oraz obowiązków istniejących po stronie przewoźnika poprzez rzetelne poinformowanie mieszkańców Gminy Lubicz o ciążyących na nich obowiązkach oraz powstrzymywania się od przekazywania nieprawdziwych informacji na temat obowiązków ciążyących na przewoźnikach.

W dniu 7 września 2023 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją przewoźników prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych uznała, że jej rozpatrzenie należy do kompetencji wójta gminy i taką opinię przekazała radzie gminy. Decyzja została uzasadniona przepisami ustawy o samorządzie gminnym organem wykonawczym gminy jest wójt. art. 33 ust. 1 i 3 u.s.g. wskazuje, iż wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy i jest on kierownikiem urzędu. Przepis art. 33 ust. 5 u.s.g. stanowi natomiast, że kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach Uchwałą nr LX/767/23 rady Gminy Lubicz z dnia 7 września 2023r. w sprawie przekazania petycji według właściwości przesyłano ją do podmiotu właściwego, tj. do Wójta Gminy Lubicz.

Wójtowi Gminy Lubicz jako kierownikowi urzędu gminy odpowiadającemu za organizację i zasady funkcjonowania urzędu na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz jako organowi na mocy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) - dalej ustawy u.c.p.g.,



sprawującemu kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy u.c.p.g. w szczególności zależało na wyjaśnieniu wszelkich okoliczności opisanych w petycji.

Po zapoznaniu się Państwa wnioskiem oraz argumentacją tam zawartą w pierwszej kolejności pragnę podkreślić, że zarówno organy administracji samorządowej, jak i przedsiębiorcy świadczący usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych działają na podstawie przepisów prawa. Zarówno od pracowników Urzędu Gminy Lubicz, którzy w moim imieniu sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy u.c.p.g., jak i od Państwa w związku z tym, że usługi świadczone przez Państwa są usługami sformalizowanymi, wymagam respektowania i stosowania prawa. W związku z powyższym należy jednoznacznie odnieść się negatywnie do stwierdzenia zawartego w petycji dotyczącego *straszenia przewoźników karami, nakładanie na przewoźników kar za incydentalne opóźnienia w składaniu sprawozdań kwartalnych*, ponieważ wykładania prawa reguluje wszelkie czynności w tym zakresie. Zgodnie z art. 9o ust. 1 i 2 ustawy u.c.p.g. podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest obowiązany do sporządzania kwartalnych sprawozdań. Sprawozdanie jest przekazywane wójtowi w terminie do końca miesiąca następującego po kwartale, którego dotyczy. Czyli przedsiębiorca ma 30 – 31 dni na złożenie takiego sprawozdania. Na podstawie art. 9xb pkt 2 ustawy u.c.p.g. podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, który przekazuje po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9o ustawy u.c.p.g. - podlega karze pieniężnej w wysokości 300 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 90 dni. Zgodnie z powyższym na podstawie art. 9zb ust. 1b ustawy u.c.p.g. organ ma obowiązek wszcząć postępowanie wobec przedsiębiorcy, który dostarcza sprawozdanie po terminie. Przedsiębiorcy, po otrzymaniu zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego, na mocy art. 10 Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) – dalej k.p.a. przysługuje uprawnienie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania. Strona może złożyć wyjaśnienia, wypowiedzieć się na temat zebranego materiału. Następnie po otrzymaniu zawiadomienia o zakończeniu postępowania, otrzymuje termin 7 dni od dnia doręczenia pisma do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia żądań. Następnie po tym terminie jest wydawana decyzja, od której Stronie przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu -dalej SKO w Toruniu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Wójta Gminy Lubicz, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Pisma zawierają niniejsze pouczenia. Tak więc, przedsiębiorca ma możliwość wskazania przesłanek o których mowa w art. 189d pkt 2 i 4-6 k.p.a. na etapie postępowania, a później, jeśli organ nie uzna ich za wystarczające, po otrzymaniu decyzji strona może odwołać się do SKO w Toruniu. Przeanalizowana dokumentacja z przeciągu kilku lat w tym zakresie jasno wskazuje, że zgodnie ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.). otrzymywaliście Państwo zarówno pouczenia o grożących sankcjach za niedopełnienie obowiązków ustawowych, jak i swoich prawach i możliwościach odwołania, z czego niektórzy z Państwa skorzystali.



Z ustawy u.c.p.g. nie wynikają obowiązki organu do informowania, wzywania czy zastępowania przedsiębiorcy w sporządzaniu sprawozdań. To na podmiocie prowadzącym działalność spoczywa obowiązek znajomości przepisów prawa dotyczących prowadzonej przez niego działalności. Jednak w ramach przyjaznej administracji, 6 marca br. pracownicy Referatu Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg, w imieniu organu wysłali pismo do wszystkich przewoźników posiadających zezwolenie wójta Gminy Lubicz w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych o zmianach, które wprowadziła nowelizacja ustawy z dnia 7 lipca 2022r. o zmianie ustawy prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2022 poz. 1549). Nie można w tym działaniu doszukiwać się *„napotykania kolejnych utrudnień w wykonywaniu swoich obowiązków, co w dużej mierze spowodowane jest działaniami osób zatrudnionych w Referacie Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg Urzędu Gminy Lubicz, w tym przede wszystkim kierownika tegoż Referatu”*. Zmiany w dotychczasowym systemie zostały spowodowane nowelizacją ustawy z dnia 7 lipca 2022r. o zmianie ustawy prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2022 poz. 1549), a nie tak jak sformułowano w petycji *„działaniami osób zatrudnionych w Referacie Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg Urzędu Gminy Lubicz, w tym przede wszystkim kierownika tegoż Referatu”*. Złej woli pracowników oraz braku przygotowania merytorycznego nie można się również doszukać w spotkaniu, które odbyło się 9 maja 2023r., z intencji kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg. Inicjatywa była następstwem pisma z dnia 26.04.2023 r. (data wpływu do organu 28.04.2023 r.) wystosowanym w imieniu części przewoźników przez Kancelarię Adwokacką adwokat Adam Kozioziemski oraz poruszonych tam kwestii. Kierownik zauważając Państwa potrzebę doprecyzowania informacji wystąpił do Wójta gminy Lubicz z prośbą o organizację takiego spotkania. Z inicjatywy kierownika w spotkaniu wzięła udział również pani Dorota Pruszyńska – Kierownik Referatu Inwestycji i wyjaśniła zasady wyznaczania aglomeracji. Podczas spotkania poruszono problem odczytu danych związanych położeniem nieruchomości w aglomeracji lub poza nią z załącznika nr 2 Uchwały Rady Gminy nr XXV/354/20 z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczania i granic aglomeracji Lubicz. Dlatego też wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców, już 2 dni po spotkaniu, na Geoportalu gminnym dodana została zakładka z obszarem aglomeracji Lubicz. Pracownicy Referatu Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg udzielili wyjaśnień na temat danych do tabeli stanowiącej załącznik do wzoru sprawozdania w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczania ścieków i transportu nieczystości ciekłych, który został przesłany do przedsiębiorców wcześniej wspomnianym pismem. Podkreślono, że zgodnie z informacją zawartą w ww. piśmie wzór sprawozdania kwartalnego dołączony został przesłany do ewentualnego wykorzystania przez przedsiębiorcę. Wyjaśniono, jakimi przepisami kierowano się przy wskazaniu danych, które organ chciałby uzyskać już na etapie składania sprawozdania, bez konieczności wzywania podmiotu na podstawie art. 9p ustawy z u.c.p.g. do okazania dokumentów na podstawie, których zostało sporządzone sprawozdanie. Ustalono, że składane przez przedsiębiorców sprawozdanie kwartalne musi zawierać wszystkie dane wymagane ww. ustawą, a dane dodatkowe zawarte w tabeli



przedsiębiorca będzie wypełniał dobrowolnie bądź na wniosek organu podczas weryfikacji sprawozdania. Co jeszcze dodatkowo organ potwierdził listownie pismem z dnia 19.05.2023 r.

Nie zasadny okazał się również zarzut, dotyczący, że *Gmina Lubicz nie podjęła czynności zmierzających do przeprowadzenia kontroli i że nie zostały przedstawione założenia planu kontroli, o którym mowa w ustawie o czystości i porządku w gminach*. Gmina Lubicz 18 stycznia 2023 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubicz podała do publicznej wiadomości ogólny schemat harmonogramu kontroli w 2023r., który m.in. na podstawie art. 6 ust. 1, 5a i 5aa ustawy u.c.p.g., zawiera wykaz wyznaczonych do kontroli miejscowości, w których właściciele nieruchomości pozbywają się z terenu swoich posesji nieczystości ciekłych, oraz którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy u.c.p.g. Harmonogram kontroli został zamieszczony na linkiem: <https://www.bip.lubicz.pl/6795,informacje-biezace?tresc=70759>.

Nie prawdziwe okazało się również stwierdzenie, że w ogłoszeniu zamieszczonym na oficjalnym profilu Gminy Lubicz oraz portalu społecznościowym 28 czerwca 2023r. pojawiła się informacja, że *mieszkańcy stawiać się mają w Urzędzie Gminy Lubicz w celu okazania zawartej umowy z przedsiębiorcą odbierającym ścieki oraz dowodami potwierdzającymi uiszczenie opłaty za usługi oraz, że to jest forma wywarcia nacisku na właścicieli nieruchomości, by ci dobrowolnie do dnia zgłosili się do Gminy i udzielili stosownych informacji*. Przytoczone ogłoszenie zawierało zaproszenie do zgłoszenia się w Urzędzie Gminy Lubicz w celu okazania zawartej umowy z przedsiębiorcą odbierającym ścieki oraz dowodów potwierdzających uiszczenie opłat za usługę (rachunki, faktury). W zaproszeniu został wskazany termin 15 sierpnia 2023 r. wraz z informacją o tym, co w przypadku, jeśli mieszkańcowi nie uda się dotrzeć do urzędu w wyznaczonym terminie. Nadmienić należy, że wskazanie podstawy określenia daty okazania umowy z przewoźnikiem oraz dowodów uiszczania opłat za usługę (rachunki, faktury) na dzień 15 sierpnia 2023 r. nie stanowi informacji publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2022 poz. 902). W związku z tym, że ogłoszenie miało charakter zaproszenia, to nie wskazano sankcji jakie grożą właścicielom nieruchomości za brak posiadania umów oraz dowodów uiszczania opłaty za te usługi – zostało to zarzucone w przedmiotowej petycji jako *brak precyzyjnego wskazania, jakie sankcje [...] mogą zostać nałożone*. W kolejnym zdaniu jednak wnioskodawcy sami sobie zaprzeczyli „*Gmina – jak ma to niestety w zwyczaju – informuje wyłącznie o możliwości ukarania [...]*”.

Obowiązek posiadania umów i dowodów opłaty za wywóz nieczystości dla posiadaczy zbiorników bezodpływowych jest już przeszło od dekady, o czym byli niejednokrotnie różnymi źródłami komunikacyjnymi na przestrzeni lat informowani. Wspominana nowelizacja z 2022r. rozszerzyła ten obowiązek również na posiadaczy przydomowych oczyszczalni ścieków. Przedsiębiorcy świadczący usługi w zakresie odbioru nieczystości mają obowiązek wystawiania dowodu potwierdzającego wykonanie usługi oraz podpisanie umowy z właścicielami nieruchomości, dla których świadczą wspomniane usługi, o czym informowali mieszkańców



pracownicy Referatu Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Dróg. Logicznym jest, że jeśli przedsiębiorca nie świadczy dla danego mieszkańca usług, to nie musi z nim podpisywać umowy. Dla tego też postanowiono bez komentarza pozostawić zarzut zawarty w petycji dotyczący rozmów pomiędzy mieszkańcami, a przewoźnikami w tej kwestii. Pracownicy Referatu nie mogą odpowiadać za nadinterpretację informacji oraz słów wypowiedzianych przez mieszkańców podczas rozmów telefonicznych z przedsiębiorcami.

Potwierdzeniem chęci dialogu oraz posiadanego szacunku dla przedsiębiorców było zorganizowane 20 lipca 2023r. spotkanie, na którym to zostały omówione wszystkie kwestie poruszane w petycji. Organ przychylił się do Państwa wniosku w sprawie wydłużenia terminu zaproszenia mieszkańców w celu dokonania „kontroli zza biurka”. Na Państwa wniosek została również opublikowana na stronie internetowej nowa, bardziej zrozumiała wersja komunikatu w sprawie kontroli szamb i przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Lubicz, ponieważ sami Państwo przyznali, że omawiany komunikat nie zawierał *nieprawdziwych informacji*, tylko Państwa zdaniem niezrozumiałe. Podjęto również działania zmierzające do zakupu aplikacji mającej na celu usprawnienia pracy przedsiębiorcy. Wystosowano pismo do Toruńskich Wodociągów w sprawie możliwości utworzenia stacji zlewnej na terenie gminy. Rozpatrzony również został, przez Radę Gminy Lubicz, wniosek złożony jednego z przedsiębiorców w sprawie podwyższenia maksymalnych cen za wywóz nieczystości ciekłych.

Z poważaniem

Wójt Gminy

Marek Nicewicz

Otrzymują:

1. Wywóz Nieczystości płynnych Sławomir Korpalski, ul. Nowowiejska 3A, 87-162 Lubicz Górny
2. Usługi Asenizacyjne Zbigniew Kluska, ul. Pałacowa 9/4, 87-152 Dębiny
3. Jan-Kan Artur Balewski, ul. Wiśłana 33, 87-125 Osiek nad Wisłą
4. Usługi Asenizacyjne Karol Kubicki, ul. Rogowska 6, 87-162 Młyniec Pierwszy
5. Marcin Szatkowski, ul. Jałowcowa 39, 87-123 Głogowo
6. Piotr Tarkowski, ul. Przy Lesie 7, 87-162 Kopanino
7. JAKWU Jakub Więcek, Rogowo 53A, 87-162 Rogowo
8. Wywóz Nieczystości Płynnych Zbigniew Dolega, ul. Sosnowa 13, 87-162 Lubicz Dolny
9. a/a