

UCHWAŁA NR LII/668/22
RADY GMINY LUBICZ

z dnia 21 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Lubicz

Na podstawie art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 2 grudnia 2022 r. na Wójta Gminy Lubicz rozpatrzyć jako bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lubicz do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy oraz przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski

Uzasadnienie

Zgodnie z § 47 Statutu Gminy Lubicz Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła Skargę wniesioną na Wójta Gminy Lubicz „w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916)”

i uznała, że jest niezasadna.

Ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zostały przedstawione radzie gminy, która poparła jej stanowisko.

Żądana informacja, czyli wnioskowane Zbiory APP, które muszą być zgodne ze schematem wynikającym z § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916), podpisane przez Organ zgodnie z § 6 ust. 2 w/w rozporządzenia są dostępne online za pomocą zdefiniowanej w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214) usługi pobierania ATOM, ujawnionej poprawnie w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych dla Gminy pod adresem <https://mpzp.igemap.pl/atom/> oraz pod pozycją dla jednostki Gminy.

Powyższe wynika z tego, że zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, organy administracji prowadzące rejestry publiczne (...) tworzą i obsługują (...) usługi: pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Usługa ATOM służąca do udostępniania zbiorów danych MPZP i SUIKZP jest usługą pobierania, służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów danych). Zgodnie z Wytycznymi technicznymi dot. wdrażania usług pobierania, które również zostały przywołane przez Wnioskodawcę w przedmiotowej skardze, podkreśla się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- 1) usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych (czyli usługa ATOM),
- 2) usługi pobierania z bezpośrednim dostępem (czyli WFS).

Powyższe tym samym potwierdza możliwość zastosowania standardu ATOM jako usług pobierania danych przestrzennych. Usługa ATOM umożliwia pobranie kompletnego, zgodnego ze schematem aplikacyjnym, podpisanego podpisem cyfrowym wójta zbioru danych APP. Prawidłowość i poprawność zbioru udostępnionego przez usługę można sprawdzić w jednym z walidatorów dostępnych na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii (instrukcja weryfikacji danych znajduje się poniżej). Zgodnie z informacjami przedstawionymi na stronie Ministerstwa, informacja o zgodności weryfikowanych danych planistycznych potwierdza, że dane te są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, zatem zgodne z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w/w rozporządzeniem. Po weryfikacji danych za pomocą walidatorów udostępnionych na stronie Ministerstwa należy stwierdzić, iż zbiór spełnia wymagania wynikające z powyższego rozporządzenia.

Podsumowując, Gmina Lubicz udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym co wynika z w/w rozporządzenia. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego, dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Ponadto Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane powyżej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. W związku z powyższym Rada Gminy Lubicz uznała, iż skarga jest niezasadna.

Instrukcja weryfikacji zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych, gdzie najpierw należy:

- 1) wejść w następujący link: <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/atomExplorer/> ,
- 2) na powyższej stronie należy wkleić następujący adres: <https://mpzp.igemap.pl/atom> oraz kliknąć „Otwórz feed”,
- 3) następnie należy znaleźć i pobrać zbiór danych przestrzennych APP MPZP (gmina Lubicz, kod TERYT: 041504),
- 4) następnie należy otworzyć stronę internetową https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/ i zaznaczyć opcję „zbiór danych APP” oraz dodać pobrany plik z w/w pkt 3 pn.: „lubicz_zbior_APP_MPZP.gml” i następnie kliknąć przycisk „Sprawdź”,
- 5) po sprawdzeniu powinien wyświetlić się komunikat: „Plik zwalidowany poprawnie”.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski