

**UCHWAŁA NR XLIV/595/22
RADY GMINY LUBICZ**

z dnia 30 czerwca 2022 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi na uchwałę
Rady Gminy Lubicz nr XLI/540/22 z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U z 2022 r. poz. 329 i 655) Rada Gminy Lubicz uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę z dnia 18 kwietnia 2022 r. (data wpływu do organu: 1 czerwca 2022 r.) na uchwałę Rady Gminy Lubicz nr XLI/540/22 z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubicz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób określony w § 63 ust. 1 Statutu Gminy Lubicz.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski

Załącznik do uchwały Nr XLIV/595/22
Rady Gminy Lubicz
z dnia 30 czerwca 2022 r.

Lubicz, dnia 30 czerwca 2022 r.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

w Bydgoszczy

ul. Jana Kazimierza 5

85-035 Bydgoszcz

Skarżący:

Pan

**Organ administracji publicznej:
RADA GMINY LUBICZ
ul. Toruńska 21
87-162 Lubicz Dolny**

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.) przesyłam skargę z dnia 18 kwietnia 2022 r. na uchwałę Nr XLI/540/22 Rady Gminy Lubicz z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś wniesioną przez Pana do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego i przekazaną Radzie Gminy Lubicz przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko – Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy pismem z dnia 27 maja 2022 r. (data wpływu 1 czerwca 2022 r.), wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.

Jednocześnie Rada Gminy wnosi o oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

Skarga dotyczy braku zgody na zwiększenie szerokości w liniach rozgraniczających projektowanej drogi publicznej klasy lokalnej, oznaczonej na rysunku planu symbolem 04-KDL (ul. Sielska, dz. nr 58), w sąsiedztwie działek nr 60/1 oraz 59, obręb ewidencyjny Nowa Wieś, należących do skarżącego. Skarżący wnosi o pozostawienie ww. drogi w kształcie zgodnym z dotychczas obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Skarżący wskazuje ponadto na następujące kwestie:

·w wyniku realizacji planowanej inwestycji dojdzie do pogorszenia jakości powietrza oraz warunków akustycznych, walorów krajobrazowych, a także pogorszenia jakości życia i spadku wartości nieruchomości,

·brak zgodności planowanej inwestycji z przepisami dot. form ochrony przyrody,

·brak zgodności planowanej inwestycji z dokumentami planistycznymi gminy,

·brak wniosku skarżącego odnośnie poszerzenia planowanej drogi, wobec czego planowane zamierzenie jest naruszeniem prawa własności.

W odniesieniu do zarzutów wniesionych przez skarżącego należy wskazać, że zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, dalej jako upizp), kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy. Zgodnie z orzecznictwem (por. Wyrok NSA z 6.03.2018 r., II OSK 1189/16) władztwo planistyczne stanowi kompetencję gminy do samodzielnego i zgodnego z jej interesami oraz zapewnieniem ładu przestrzennego, kształtowania polityki przestrzennej. Obejmuje ono samodzielne ustalenie przez radę gminy przeznaczenia terenów, rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz określanie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy. Uchwalając plan miejscowy najczęściej następuje wyważanie interesów:

prywatnego i publicznego, co nieuchronnie prowadzi do powstawania konfliktów interesów indywidualnych z interesem publicznym. Jak wskazano w wyżej przytoczonym wyroku NSA „o przekroczeniu władztwa planistycznego można mówić dopiero wtedy, gdy działanie gminy jest dowolne i nieuzasadnione. Jeżeli organy planistyczne gminy działają na podstawie i w ramach obowiązującego prawa, a samo uwzględnienie interesu indywidualnego byłoby sprzeczne z interesem publicznym lub chronioną przez ustawodawcę wartością wysoko cenioną, to nie można im zarzucić bezprawności działania, chociażby organy te nie uwzględniły złożonych w trakcie postępowania wniosków lub uwag. W przeciwnym wypadku planowanie straciłoby jakikolwiek sens i ograniczyłoby się tylko do terenów będących własnością podmiotów publicznoprawnych albo uzależnione byłoby od zgody lub żądań właścicieli nieruchomości kierujących się interesem indywidualnym.”

Planowana inwestycja polegająca na budowie publicznej drogi klasy lokalnej wraz z przeprawą nad rzeką Drwęca, stanowi inwestycję celu publicznego w rozumieniu obowiązujących przepisów prawa. Należy wyjaśnić, że generalny przebieg przedmiotowej publicznej drogi klasy lokalnej, wbrew temu co wskazuje skarżący, wynika z obowiązującego dotychczas miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Nr X/137/03 Rady Gminy Lubicz, z dnia 4 września 2003r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś, a także z obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubicz, uchwalonego uchwałą Nr XV/176/2011 Rady Gminy Lubicz, z dnia 11 października 2011 roku. Przebieg przedmiotowej drogi klasy lokalnej był więc znany już od 2003 roku, wobec czego planowane rozwiązanie jest jedynie kontynuacją polityki przestrzennej gminy Lubicz w tym zakresie.

W trakcie prac projektowych nad nowym planem miejscowym Urząd Gminy Lubicz zlecił wykonanie koncepcji drogowej, w wyniku której konieczne okazało się poszerzenie linii rozgraniczających drogi. Poszerzenie przedmiotowej drogi wynika z dostosowania jej przebiegu do obowiązujących przepisów prawa oraz ogólnych zasad projektowania. Głównym czynnikiem, wpływającym na szerokość pasa drogowego jest przebieg drogi po łuku kołowym (na fragmencie przy drodze wojewódzkiej), co warunkuje zwiększenie szerokości każdego pasa ruchu, a także planowana w koncepcji przeprawa mostowa, która wymaga większej zajętości terenu. Planowana droga, będąca przedmiotem uwagi stanowi ważny element układu drogowego, którego jednym z zadań - wobec znacznej intensyfikacji planowanej zabudowy mieszkaniowej - będzie umożliwienie właściwej obsługi komunikacyjnej mieszkańców Nowej Wsi.

W odniesieniu do zarzutu naruszenia przepisów obowiązujących w granicach form ochrony przyrody, należy wskazać, że zarówno plan, jak i prognoza oddziaływania na środowisko, uzyskały niezbędne pozytywne opinie i uzgodnienia właściwych instytucji, w tym Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy. Ponadto, realizacja planowanej inwestycji będzie wymagała decyzji środowiskowej, a więc wpływ konkretnych rozwiązań projektowych na poszczególne komponenty środowiska, będzie szczegółowo analizowany na etapie przed uzyskaniem pozwolenia na budowę, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Organ w analizowanym przypadku działał na podstawie i w ramach obowiązującego prawa, uznając, że uwzględnienie interesu indywidualnego byłoby sprzeczne z interesem publicznym.

Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Gminy wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga Pana _____ z dnia 18.04.2022 r.
2. Uchwała Rady Gminy Lubicz Nr XLI/540/22 z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś wraz z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych.
3. Odpis odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz uchwały Nr VII/79/19 Rady Gminy Lubicz z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś, po stwierdzeniu, że nie zostały naruszone ustalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubicz przyjętego uchwałą Nr XV/176/2011 Rady Gminy Lubicz z dnia 11 października 2011 r., Rada Gminy w Lubiczu podjęła w dniu 31 marca 2022 r. Uchwałę Nr XLI/540/22 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś.

Pismem z dnia 18 kwietnia 2022 r. Pan _____ złożył skargę na uchwałę Nr XLI/540/22 Rady Gminy Lubicz z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowa Wieś do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego, która została przekazana Radzie Gminy Lubicz przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko – Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy pismem z dnia 27 maja 2022 r. (data wpływu 1 czerwca 2022 r.).

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Lubicz), przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski