

**UCHWAŁA NR XLII/562/22
RADY GMINY LUBICZ**

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Przedszkola Publicznego „Chatka Puchatka”
w Lubiczu Górnym**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) oraz art. 227 w związku z art. 229 pkt 3, art. 238 §1 oraz art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. .

poz. 735, 1491 i 2052) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Lubicz uznaje skargę z dnia 14 marca 2022 r. na działalność Dyrektora Przedszkola Publicznego „Chatka Puchatka” w Lubiczu Górnym jako niezasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lubicz

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski

Uzasadnienie

21 marca 2022 r. do Rady Gminy Lubicz wpłynęła skarga z dnia 14 marca 2022 r. na działalność Dyrektora Przedszkola Publicznego „Chatka Puchatka” w Lubiczu Górnym.

Przewodniczący Rady Gminy Lubicz przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubicz celem jej zbadania i przygotowania stosownego projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

W tym miejscu należy wskazać, że Skarżący złożyli analogiczną skargę do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty.

Po zapoznaniu się z protokołami z kontroli doraźnej przeprowadzonej przez wizytatorów Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy w dniach 20 -21 grudnia 2021r. oraz z dnia 04 kwietnia 2022r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2022 r., że skarga jest niezasadna

W zakresie ubiegania się o przyjęcie dziecka do przedszkola na terenie gminy zasady przyjęcia określa rozdział 6 *Przyjmowanie do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół i publicznych placówek* ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 131 ust. 2 ustawy dziecko na pierwszym etapie rekrutacji otrzymało punkty w tytule niepełnosprawności kandydata oraz z tytułu wielodzietności rodziny kandydata. Po dokonaniu rekrutacji na drugim etapie dziecko zostało zakwalifikowane jako kandydat do przyjęcia do przedszkola. Zarządzenie Wójta Gminy Lubicz Nr 0050.6.2021 z dnia 25 stycznia 2021 r. w sprawie *ustalenia na rok szkolny 2021/2022 harmonogramu czynności w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym do Przedszkola Publicznego „Chatka Puchatka” w Lubiczu Górnym, oddziałów przedszkolnych oraz klas pierwszych szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Lubicz* w załączniku Nr 1 określiło harmonogram czynności w postępowaniu rekrutacyjnym i uzupełniającym. W punkcie 4 istnieje zapis: *potwierdzenie przez rodzica kandydata woli przyjęcia w postaci pisemnego oświadczenia w dniach 17.03.2021 – 19.03.2021*. Skarżący nie dopełnili tego obowiązku - nie złożyli stosownego oświadczenia. Instytucją odwoławczą od decyzji komisji rekrutacyjnej jest Dyrektor placówki. Po złożeniu pisemnego odwołania dziecko zostało przyjęte.

Oczekiwana Skarżących co do przyjęcia dziecka „po poważnej operacji neurochirurgicznej” na 2 godziny dziennie i przydzielenie mu na ten okres nauczyciela wspomagającego było niemożliwe. Nauczyciel wspomagający lub pomoc nauczyciela w oddziałach przedszkolnych może być zatrudniony przez organ prowadzący na podstawie orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego z Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej. Takie orzeczenie rodzice otrzymali z datą 20.10.2021. Dostarczyli do placówki 26.10.2021 r. W oparciu o nie organ prowadzący wydał zgodę na zatrudnienie pomocy nauczyciela z dniem 02.11.2021r. oraz objęciem pomocy psychologiczno-pedagogicznej zgodnie z zaleceniami zawartymi w orzeczeniu. Ocena zakresu pomocy psychologiczno-pedagogicznej podlega organowi nadzorującemu tzn. Kujawsko – Pomorskiemu Kuratorowi Oświaty w Bydgoszczy. Skarga w tym zakresie rozpatrywana była w grudniu 2021 r., gdzie w dniach 20 - 21 grudnia 2022 r. dokonano kontroli doraźnej przez wizytatora Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy, podczas której wydano zalecenia w zakresie funkcjonowania placówki dotyczących zgodności z przepisami prawa sposobu organizacji kształcenia uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, w związku ze złożoną skargą.

Kujawsko-Pomorski Wicekurator Oświaty pisemnie poinformował Skarżących w grudniu 2022r. o rezultatach przeprowadzonej kontroli.

W związku z pandemią COVID 19 oraz art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, ze zm. w wytycznych MEN, MZ i GIS opublikowanych na stronie MEN w dniu 02.08.2021 z mocą obowiązująca od 01.09.2021 r. gdzie Ministerstwo Edukacji i Nauki we współpracy z Ministerstwem Zdrowia oraz Głównym Inspektoratem Sanitarnym przygotowało wytyczne dla szkół podstawowych i ponadpodstawowych, które będą obowiązywały od 1 września 2021 r. Jest to zbiór zaleceń i rekomendacji, których celem była bezpieczna oraz higieniczna organizacja zajęć w warunkach epidemii w nowym roku szkolnym. Rekomendowano utworzenie w placówkach oświatowych pomieszczenia – izolatorium dla dzieci. Ze względów lokalowych w przedszkolu „Chatka Puchatka” takim pomieszczeniem mógł być jedynie gabinet logopedy. Wytyczne zachowania bezpieczeństwa zdrowotnego Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 31 marca 2022 r. dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej i innych formach wychowania przedszkolnego oraz instytucji opieki na dzieci w wieku do lat 3, wydane na podstawie art. 8a ust. 5 pkt. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 195) w zakresie organizacji opieki w podmiocie, w pkt. 15 złagodziły obowiązek utworzenia izolatorium co dało możliwość powrotu zajęć logopedycznych do gabinetu z dniem 05.04.2022 roku.

W zakresie rozbieżności co do zawartości publikacji statutu na stronie BIP przedszkola a podpisanej wersji statutu przez Skarżących ustalono, iż statut podlega ewaluacji, a zmiany w nim zatwierdzane są na posiedzeniu Rady Pedagogicznej i w okresie wskazanym przez Skarżących mógł ulec zmianie.

W zakresie subwencji na dziecko oraz zatrudnienia nauczyciela wspomagającego lub pomocy nauczyciela to Orzeczenie nr 28/21/22/G z dnia 20.10.2021 r. o potrzebie kształcenia specjalnego wystawionego przez Poradnię Psychologiczno – Pedagogiczną w Chełmży w zaleceniach dla placówki wskazała pomoc dziecku w postaci nauczyciela wspomagającego lub pomocy nauczyciela. Orzeczenie wystawione jest z datą 20.10.2021, a Ustawa o Systemie informacji oświatowej z dnia 15 kwietnia 2011 r. (Dz. U. 2021, poz. 584, 619, 1981) w art. 50 ust. 1 określa termin wprowadzenia danych do SIO na dzień 30 września każdego roku. Na tej podstawie sporządzane jest zestawienie zawierające dane dotyczące liczby uczniów i liczby etatów nauczycieli, niezbędnych do dokonania podziału części oświatowej subwencji ogólnej pomiędzy poszczególne jednostki samorządy terytorialnego. W oparciu o te dane JST otrzymuje subwencję oświatową w okresie od 01.01. do 31.12. każdego roku kalendarzowego na dzieci sześciolatnie w placówkach publicznych i niepublicznych, oraz dzieci posiadające orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego. W związku z powyższym na dziecko Skarżących Gmina Lubicz przez cały okres roku 2022 nie otrzyma subwencji z tytułu niepełnosprawności dziecka. Wydatki poniesione na pomoc nauczyciela, zajęcia dodatkowe realizowane przez nauczycieli specjalistów w Szkole Podstawowej w Lubiczu Górnym są kosztem ponoszonym w 100% przez gminę. Dla dzieci 3-5 lat będących w publicznych i niepublicznych placówkach wychowania przedszkolnego JST otrzymuje dotacje celową zgodnie z rozdziałem 6 *dotacja celowa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych z dnia 27 października 2017 r. (t.j. Dz.U. z 2021, poz. 1930, 2445)*. W związku z tym, że dziecko zostało wprowadzone do SIO do 30 września 2021 r. JST otrzymuje na nie dotację celową kreśloną w wyżej cytowanym rozdziale.

Merytoryczny zakres działań komisji nie obejmuje spraw związanych z nadzorem Kujawsko – Pomorskiego Kuratora Oświaty.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski