

**UCHWAŁA NR XVII/229/19
RADY GMINY LUBICZ**

z dnia 19 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej analizy potrzeb gminy Lubicz w zakresie całodobowych usług opiekuńczych świadczonych w formie rodzinnych domów pomocy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), art. 13 ustawy z dnia 15 maja 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) oraz w zw. z § 47 Statutu Gminy Lubicz stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr L/656/2018 Rady Gminy Lubicz z dnia 7 września 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Lubicz (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 4714) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po przeanalizowaniu wniosku zawartego w petycji z dnia 24 września 2019 r. dotyczącej analizy potrzeb Gminy Lubicz w zakresie całodobowych usług opiekuńczych dla seniorów świadczonych w formie rodzinnych domów pomocy, Rada Gminy Lubicz nie stwierdziła potrzeby rozwoju usług opiekuńczych dla mieszkańców gminy poprzez zabezpieczenie miejsc w rodzinnych domach pomocy.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lubicz do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy oraz przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 63 ust. 1 Statutu Gminy Lubicz.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski

Uzasadnienie

W dniu 24 września 2019 r. do Urzędu Gminy Lubicz wpłynęła petycja Państwa R. i P. Kalbarczyków, prowadzących rodzinny dom pomocy w Jedwabnie, z prośbą o analizę potrzeb Gminy Lubicz w zakresie całodobowych usług opiekuńczych dla seniorów świadczonych w formie rodzinnych domów pomocy. Petycja ta, jak uzasadniono w treści, była wynikiem zmian w przepisach wprowadzonych ustawą z dn. 19 lipca 2019 r. w sprawie zmiany ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego, która to wprowadziła zapis, iż podstawą prowadzenia rodzinnego domu pomocy społecznej jest umowa zawarta między osobą fizyczną lub organizacją pożytku publicznego a gminą właściwą ze względu na miejsce położenia rodzinnego domu pomocy. Dotychczas autorzy petycji prowadzili działalność opiekuńczą na rzecz mieszkańców Torunia, na podstawie umów zawartych z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Rodzinie w Toruniu.

Po przeanalizowaniu zawartych w petycji wniosków oraz wysłuchaniu opinii autorów petycji, a także kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubiczu, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubicz ustaliła:

Gmina Lubicz udziela wsparcia swoim mieszkańcom, którzy ze względu na wiek, stan zdrowia lub z innych powodów wymagają pomocy, poprzez:

- usługi opiekuńcze, polegające na pomocy w codziennych czynnościach w miejscu zamieszkania podopiecznych. Realizacja tych usług odbywa się poprzez zatrudnione w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej opiekunki środowiskowe. Koszt realizacji usług opiekuńczych świadczonych w miejscu zamieszkania za 2019 r. to 220.000 zł. ze środków własnych gminy;

- Kluby Wsparcia Seniora, w których to mieszkańcy gminy tam spędzający czas, są rehabilitowani fizycznie i intelektualnie (poprzez terapię zajęciową), otrzymują gorący posiłek, są na zajęcia dowożeni. Obecnie działają dwa Kluby Wsparcia Seniora, których koszt funkcjonowania to kwota 353.000 zł., pochodząca ze środków zewnętrznych.

Osoby wymagające całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, nie mogące samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu i którym nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, gmina kieruje do domów pomocy społecznej. Domy pomocy społecznej są adresowane do osób o określonych dysfunkcjach zdrowotnych i są specjalistycznymi placówkami m.in. dla osób przewlekle somatycznie chorych, dla osób przewlekle psychicznie chorych, dla osób w podeszłym wieku, dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie, osób niepełnosprawnych fizycznie. O rodzaju DPS, do którego skierowany zostanie nasz mieszkaniec każdorazowo decyduje lekarz specjalista.

Obecnie w Domach Pomocy Społecznej przebywa 16 osób, co dla gminy oznacza koszt 630.000 zł rocznie.

Domy Pomocy Społecznej podlegają wojewodzie i to służby wojewody kontrolują spełnianie standardów funkcjonowania tych placówek.

Rodzinne domy pomocy, polegają na świadczeniu usług opiekuńczych i bytowych świadczonych całodobowo w miejscu zamieszkania (art. 52 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej). Na chwilę obecną Gmina Lubicz nie realizuje tego rodzaju usług. Orientacyjny koszt pobytu jednej osoby w takiej placówce wynosi około 3000 zł (cena na lokalnym rynku). Rodzinne domy pomocy prowadzą osoby fizyczne, organizacje pożytku publicznego. Gmina, jeżeli stwierdzi potrzebę kierowania do tego rodzaju placówki (formy pośredniej pomiędzy usługami opiekuńczymi w miejscu zamieszkania a domem pomocy społecznej), musi zawrzeć umowę na świadczenie tego rodzaju usług w oparciu o nabór ofert w trybie ustawy o wolontariacie i pożytku publicznym (z organizacjami pozarządowymi) lub w oparciu o prawo zamówień publicznych (z osobami fizycznymi). Funkcjonujące na terenie gminy Lubicz rodzinne domy pomocy prowadzą osoby fizyczne, co oznacza konieczność ewentualnego zawarcia umowy w trybie ustawy prawo zamówień publicznych. To z kolei nie gwarantuje, że to właśnie te dwa rodzinne domy złożą najbardziej korzystne oferty.

Zakładając hipotetycznie, że tak by się stało, to skutkowałoby to koniecznością zawarcia stosownych umów. W konsekwencji gmina musiałaby skierować do tych placówek minimum 9 osób, ponieważ zgodnie z obowiązującymi przepisami jeden rodzinny dom pomocy zapewnia usługi opiekuńczo-bytowe maksymalnie dla 8 osób. Skoro gmina zawarłaby umowy z dwoma (a nie jednym) „domem” to oznaczałoby, że istnieje potrzeba zapewnienia tego rodzaju usług co najmniej 9 osobom. Należy zaznaczyć

zatem, że roczny koszt pobytu tych osób w tych placówkach wyniósłby ok. 230.000zł. (3000zł x 9 osób x 12 miesięcy). W sytuacji skierowania przez Gminę Lubicz minimum 9 osób do tych rodzinnych domów, pozostałoby ewentualnie 7 wolnych miejsc. Mogłyby one być przedmiotem porozumienia z Gminą Toruń, w oparciu o które mogłyby być skierowane do tych domów osoby z poza Gminy Lubicz.

Reasumując zatem, rodzinny dom pomocy jest formą całodobowej usługi opiekuńczej realizowanej w ramach zadań własnych gminy, która dokonuje wyboru rodzaju świadczeń z punktu widzenia potrzeb swoich mieszkańców oraz efektywności i kosztów. Skoro usługi opiekuńcze względem kwalifikujących się mieszkańców gminy do tej formy pomocy są w pełni zaspokajane, a nie ma uzasadnionych potrzeb do rozwijania wsparcia w formie rodzinnych domów pomocy, to zawarcie umowy z taką placówką naruszałoby zasady prawidłowej gospodarki finansami publicznymi.

Jednakże, placówki całodobowego wsparcia, które nie posiadają umowy z właściwą gminą na świadczenie usług w postaci rodzinnego domu pomocy, mogą świadczyć określone usługi osobom lub rodzinom na podstawie umów cywilnoprawnych, działając w oparciu o przepisy o działalności gospodarczej i funkcjonując na zasadach wolnorynkowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawiła swoje ustalenia radzie gminy podczas posiedzenia komisji połączonych w dn. 12 grudnia 2019 r. Rada Gminy Lubicz podzieliła ustalenia komisji.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski