

**UCHWAŁA NR XIII/162/19
RADY GMINY LUBICZ**

z dnia 11 września 2019 r.

**w sprawie likwidacji jednostki budżetowej - Zarządu Dróg, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
w Lubiczu oraz określenia nowej formy wykonywania zadań tej jednostki**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, 3, 6 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869.), art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r., poz. 712) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 stycznia 2020 r. likwiduje się jednostkę budżetową działającą pod nazwą Zarząd Dróg, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Lubiczu.

2. Czynności związane z likwidacją jednostki budżetowej powinny zostać zakończone w terminie wskazanym w ust. 1. Czynności likwidacyjne obejmą przede wszystkim: uregulowanie spraw pracowniczych, zamknięcie ksiąg rachunkowych, inwentaryzację składników mienia jednostki budżetowej, wierzytelności i długów, uregulowanie wymagalnych należności.

§ 2. 1. Mienie zlikwidowanej jednostki budżetowej zostanie wniesione aportem na pokrycie udziałów w kapitale gminnej spółki: Lubickie Wodociągi spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Lubiczu (zwanej dalej: Spółką).

2. Z dniem likwidacji, oznaczonym w § 1 ust. 1, Spółka przejmuje dotychczasowe zadania likwidowanej jednostki z zakresu gospodarki komunalnej w tym: obejmujące usługi utrzymania dróg oraz utrzymywania zieleni przydrożnej (czynności faktyczne), za wyjątkiem zadań zarządcy drogi w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych, które wykonywać będzie Wójt Gminy.

3. Z dniem likwidacji, oznaczonym w § 1 ust. 1 Spółka przejmie niezaspokojone należności i zobowiązania likwidowanej jednostki budżetowej oraz zapewni ciągłość wykonywania przejmowanych zadań.

§ 3. Spółka wskazana w § 2 ust. 1 przejmuje zorganizowaną część zakładu pracy związaną z przejęciem zadań wskazanych w § 2 ust. 2, w rozumieniu przepisów prawa pracy.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubicz.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób określony w § 63 ust. 1 Statutu Gminy Lubicz.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenie ich w majątek.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej.

Zgodnie natomiast z art. 9 i art. 21 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowej jednostki budżetowej w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Ustawodawca nie wyklucza przy tym także możliwości proponowanej w niniejszej uchwale, kiedy to majątek likwidowanej jednostki budżetowej zostanie wniesiony aportem do istniejącej spółki gminnej.

Czynności związane z likwidacją samorządowej jednostki budżetowej, w celu wniesienia jego mienia do istniejącej spółki gminnej, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Wójt Gminy Lubicz.

W myśl art. 12 ust. 1 pkt 2, 3, 6 i 7 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowe jednostki budżetowe. Likwidując jednostkę budżetową, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tej jednostki. Składniki mienia likwidowanej jednostki budżetowej przejdą do istniejącej spółki gminnej. Gmina Lubicz jest jedynym udziałowcem tej spółki, który za pośrednictwem rady nadzorczej sprawuje nadzór właścicielski nad jej działaniem.

Zarząd Dróg, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Lubiczu jest samorządową jednostką budżetową Gminy Lubicz utworzoną na mocy uchwały Nr XXVII/357/04 Rady Gminy Lubicz z dnia 1 grudnia 2004 r.

Zgodnie ze statutem Zarządu Dróg, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Lubiczu, jednostce tej powierzono realizację zadań własnych gminy zgodnie z zapisem art. 7 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w tym m.in: utrzymanie drogowych obiektów komunalnych - ulic, zarząd i utrzymanie komunalnych zasobów mieszkaniowych, utrzymywanie i zarząd terenów zielonych, utrzymanie zimowe dróg i ulic na terenie gminy.

Planowane przekształcenie na zasadzie aportu tego przedsiębiorstwa do istniejącej spółki gminnej, znacznie zwiększy autonomię tej jednostki i wpłynie na przejrzystość relacji między spółką a jej właścicielem.

Brak osobowości prawnej powoduje, że samorządowa jednostka budżetowa nie może samodzielnie zawierać umów z podmiotami zewnętrznymi, prowadzić własnej samodzielnej gospodarki finansowej. Przekształcenie spowoduje uzyskanie osobowości prawnej, dającej możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału na zaciąganie kredytów lub wchodzenie w partnerstwo publicznoprawne. Spółka będzie mogła też samodzielnie, w porozumieniu z właścicielem aplikować o środki pomocowe, przy pomocy których możliwe będzie wyposażenie spółki w niezbędny sprzęt specjalistyczny do konserwacji i zarządzania istniejącą infrastrukturą, czy też realizacji dodatkowych zadań inwestycyjnych. Przewagą właśnie spółki nad samorządową jednostką budżetową jest możliwość lepszego prowadzenia działalnością inwestycyjnej. Spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunek inwestowania i może wygospodarować na ten cel dodatkowe środki. Należy podkreślić, że Gmina nie pozbawia się uprawnienia współdecydowania o inwestycjach, sposób ich realizacji zależy od odpowiednich zapisów w umowie istniejącej spółki. Przede wszystkim należy wskazać, że spółką można zarządzać w sposób bardziej elastyczny, gdyż ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń, ponieważ jej pracownicy nie są pracownikami samorządowymi. Może również bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców realizowanych usług. W perspektywie w/w możliwości jest realna szansa na dynamiczny rozwój tak powstałej spółki wybiegający poza obecnie realizowane zadania w formie samorządowej jednostki budżetowej.

Planowany sposób przekształcenia jednostki budżetowej poprzez wniesienie aportem tej jednostki do istniejącej spółki gminnej, zamiast tworzenia nowej spółki gminnej, jest rozwiązaniem dogodniejszym ze względów technicznych i ekonomicznych. Istniejąca spółka gminna - Lubickie Wodociągi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Lubiczu pozytywnie przyjmuje propozycję przejęcia zadań ZDGKiM-u, oświadczając o swojej gotowości do pełnienia tej roli ze względu na posiadaną wiedzę, kompetencje i możliwości. Wcielenie jednostki budżetowej do istniejącej spółki wiązać się będzie z przejściem pracowników zlikwidowanej jednostki do tej spółki - zapewni to ciągłość i nieprzerwalność wykonywania zadań o charakterze użyteczności publicznej.

Wcielenie jednostki do istniejącej spółki, zamiast tworzenia nowej spółki, przyniesie także pozytywny efekt ekonomiczny. Tworzenie nowej spółki wiąże się bowiem zawsze z potrzebą poniesienia dodatkowych kosztów, związanych z prawnym i księgowym jej utworzeniem. Dodatkowo nowa spółka musiałaby zostać wyposażona w nowy zarząd, nową radę nadzorczą (wymaganą przez ustawę o gospodarce komunalnej), obsługę księgową i prawną. W przypadku wcielenia jednostki budżetowej do istniejącej spółki, uniknie się generacji tych kosztów, gdyż władze istniejącej spółki gminnej przejmą do swoich obowiązków prowadzenie i nadzór nad sprawami z zakresu działalności likwidowanej jednostki budżetowej.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski