

UCHWAŁA NR XII/160/19
RADY GMINY LUBICZ

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie odmowy wygaszenia mandatu radnego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, z późn. zm.), oraz art. 383 § 1 pkt. 5 oraz § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 684 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odmawia się wygaszenia mandatu Radnego Rady Gminy Lubicz Pana Zbigniewa Barcikowskiego w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia złamania przez Radnego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji i działalności w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy, o którym mowa w art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

§ 2. Uzasadnienie powyższej decyzji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wiceprzewodniczącemu Rady Gminy Lubicz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób określony w § 63 ust. 1 Statutu Gminy Lubicz.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Kazimierz Rybacki

Uzasadnienie

Rada Gminy Lubicz otrzymała, za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Gminy Pana Zbigniewa Barcikowskiego, pismo Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 lipca 2019 r. zawierające informację, że do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wpłynęła sygnalizacja, w której przedstawiono wątpliwości dotyczące legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Gminy Lubicz Pana Zbigniewa Barcikowskiego. W związku powyższym Wojewoda wezwał Radę Gminy Lubicz do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w sprawie zarzutów naruszenia przez radnego art. 24f ust. 1 i 1a ustawy o samorządzie gminnym. Wojewoda wskazał zarzut wykorzystywania dla celów działalności gospodarczej mienia gminy – pomieszczeń w Szkole Podstawowej w Lubiczu Górnym, udostępnianych na rzecz Wyższej Szkoły Kultury Fizycznej i Turystyki z siedzibą w Pruszkowie, w której radny jest zatrudniony – „p. Barcikowski zarządza prowadzoną tam działalnością zarobkową”. W dniu 22 sierpnia 2019 r., po przeprowadzeniu wstępnego postępowania wyjaśniającego – obejmującego analizę dokumentów przedstawionych przez Pana Radnego, tj. między innymi: umowy najmu z dnia 19.10.2018 r. zawartej pomiędzy Gminą Lubicz a Wyższą Szkołą Kultury Fizycznej i Turystyki im. H. Konopackiej w Pruszkowie oraz umowy o pracę Nr 9/2018 zawartej w dniu 1 października 2018 r. pomiędzy Wyższą Szkołą Kultury Fizycznej i Turystyki im. Haliny Konopackiej w Pruszkowie a Panem mgr. Zbigniewem Barcikowskim, Rada Gminy Lubicz na wspólnych posiedzeniach komisji rady, wysłuchiwała wyjaśnień radnego dotyczących przedmiotowej sprawy.

Ustalono, że Pan Zbigniew Barcikowski jest zatrudniony w Wyższej Szkole Kultury Fizycznej i Turystyki im. Haliny Konopackiej z siedzibą w Pruszkowie na podstawie umowy o pracę zawartej dnia 1 października 2018 r. na czas nieokreślony, w charakterze nauczyciela akademickiego – stanowisko – wykładowca.

Ustalono również, że Gmina Lubicz, w imieniu której działała Szkoła Podstawowa im. T. Kościuszki w Lubiczu Górnym, dnia 19 października 2018 r. zawarła z Wyższą Szkołą Kultury Fizycznej i Turystyki im. H. Konopackiej umowę najmu, której przedmiotem jest najem lokalu użytkowego – sali lekcyjnej nr 71 i 72 oraz sali gimnastycznej w Szkole Podstawowej im. T. Kościuszki w Lubiczu Górnym. Umowa została zawarta na czas określony, tj. od dnia 27.10.2018 r. do dnia 30.09.2019 r.

Zgodnie z oświadczeniem Przewodniczącego Rady Gminy Lubicz Pana Zbigniewa Barcikowskiego, nie jest on pełnomocnikiem uczelni i nie pełni w uczelni żadnych funkcji zarządzających. Oświadczenie, to zostało zweryfikowane we władzach uczelni, która potwierdziła taki stan rzeczy.

Interpretacja przepisu art. 24f ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 383 § 1 pkt 5 ustawy Kodeks wyborczy, w świetle przedstawionego materiału oraz złożonych przez Pana Radnego Zbigniewa Barcikowskiego wyjaśnień, nie budzi wątpliwości radnych, iż przepis ten nie został w żaden sposób naruszony.

W ocenie Radnych Gminy Lubicz, regulacja prawna zawarta w art. 24f ust. 1 ww. ustawy, ma na celu ochronę interesu publicznego poprzez zapobieżenie angażowania się radnych w sytuacje mogące poddawać w wątpliwość ich osobistą bezstronność czy uczciwość oraz podważać autorytet organów, w których działają a także osłabiać zaufanie wyborców i opinii publicznej do prawidłowego funkcjonowania tych organów. Na potwierdzenie tego stanowiska przytoczyć można orzeczenia sądów administracyjnych. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 31 stycznia 2013 r. – sygn. akt. II OSK 2926/12 „wykładnia celowościowa art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym prowadzi do wniosku, że o prowadzeniu przez radnego działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy można mówić wtedy, gdy radny korzysta z mienia gminnego na uprzywilejowanych zasadach, wykorzystując swoją pozycję w gminie. Natomiast w przypadkach korzystania przez radnego dla celów prowadzonej przez niego działalności gospodarczej z mienia gminy na zasadzie powszechnej dostępności do tego mienia lub na warunkach powszechnie ustalonych w odniesieniu do danego typu czynności prawnych dla wszystkich mieszkańców gminy, nie dochodzi do naruszenia zakazu z art. 24f ust. 1 u.s.g.”

Rada Gminy Lubicz, podejmując decyzję w sprawie mandatu Radnego Zbigniewa Barcikowskiego, uznała, że w przedmiotowej sprawie nie doszło do „naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności”, wynikającego z art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Kodeks wyborczy w związku z art. 24f ust. 1 i 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym a tym samym nie ma podstaw prawnych do wygaszenia mandatu radnemu.

Rada Gminy uważa, że inne podejście do tego zagadnienia doprowadziłoby do absurdalnego wniosku, że wszystkie osoby zatrudnione na terenie Gminy Lubicz, które są np. nauczycielami, strażakami, bibliotekarzami, lub innymi osobami pracującymi w pomieszczeniach będących własnością Gminy Lubicz przez sam fakt zatrudnienia nie mogą wykonywać mandatu radnego.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Kazimierz Rybacki