

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 t.j.), art. 63 ust. 1 i 4, art. 64 ust.1 pkt 1 i 4 oraz art. 66, 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 t.j.) oraz § 3, ust.1 pkt 89 lit. c Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71 t.j.), a także upoważnienia Wójta Gminy Lubicz nr ORG.0052.35.2018 z dnia 7 grudnia 2018 r., po wydaniu opinii z dnia 09.01.2019 r. przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie sygn. akt GD.RZŚ.435.769.2018.AOT (nr rej. 787, data wpływu 15.01.2019r.), oraz opinii z dnia 02.01.2019 r. wydanej przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy sygn. akt WOO.4220.674.2018.DK, (nr rej. 81, data wpływu 03.01.2019r.) w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i zakresu raportu oddziaływania na środowisko, dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „zalesieniu terenu części działki o numerze ewidencyjnym 39, obręb Józefowo, gm. Lubicz- powierzchnia do zalesienia- 2,3000 ha”,

POSTANOWIAM:

I. Nalożyć na Inwestora –Nadleśnictwo Golub Dobrzyń, Konstancjewo, 87-400 Golub Dobrzyń obowiązek przeprowadzenia oceny o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz sporządzenia raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko, polegającego na zalesieniu terenu części działki o numerze ewidencyjnym 39, obręb Józefowo, gm. Lubicz- powierzchnia do zalesienia- 2,3000 ha.

II. Ustalić zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko zgodny z art. 66 ust. 1 pkt 1-9, 11-20, ustawy z dnia 3 października 2008 o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 t.j.). zwanej dalej w skrócie uouioś.

III. Wskazuję, zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2a uouioś, wariant alternatywny wymagający zbadania:

1. wariant najkorzystniejszy z punktu widzenia ochrony przyrody, uwzględniający potrzebę ograniczenia wpływu inwestycji na elementy środowiska przyrodniczego i krajobraz oraz obszary objęte ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r., poz. 1614 ze zm.), w związku z realizacją i funkcjonowaniem przedsięwzięcia.

IV. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2b uouioś wskazuję zakres i szczegółowość wymaganych danych pozwalających scharakteryzować przedsięwzięcie, rodzaje oddziaływań oraz elementy środowiska wymagające szczegółowej analizy poprzez przeprowadzenie w raporcie:

1. oceny zgodności przedsięwzięcia z ograniczeniami ustanowionymi w:
 - a) uchwale nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 4982),

- b) przepisami obowiązującymi względem gatunków chronionych i ich siedlisk, wynikającymi z art. 51, 52 i 56 ww. ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
- 2. oceny wpływu i skutków realizacji przedsięwzięcia na:
 - a) Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy,
 - b) gatunki (w szczególności objęte ochroną) i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, pozostające w zasięgu oddziaływania inwestycji,
 - c) korytarze migracji zwierząt o znaczeniu lokalnym, pozostające w zasięgu oddziaływania inwestycji;
- 3. analizy zasięgu i skutków realizacji przedsięwzięcia, wraz z ustaleniem zakresu niezbędnych do podjęcia działań minimalizujących i kompensujących na:
 - a) formy ochrony przyrody,
 - b) gatunki i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze,
 - c) korytarze ekologiczne i szlaki migracji zwierząt pozostające w zasięgu oddziaływania zamierzenia,
 - d) bioróżnorodność,
 - e) walory krajobrazu;
- 4. w zakresie oddziaływania na wody powierzchniowe i podziemne:
 - a) przedstawienia podstawowych danych na temat warunków geologicznych i hydrogeologicznych terenu, w tym warstw wodonośnych i ich izolacji,
 - b) określenia sposobów zabezpieczenia gruntu i wód przed zanieczyszczeniami na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia,
 - c) przeprowadzenia analizy usytuowania przedsięwzięcia względem zlewni i jednolitych części wód oraz zidentyfikowanie celów środowiskowych dla wód, na które planowane przedsięwzięcie mogłoby oddziaływać, zgodnie z art. 56, 57, 59 oraz 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r., poz. 2268 ze zm.), w kontekście art. 81 ust. 3 uouioś,
 - d) wskazania, czy i w jaki sposób przedsięwzięcie będzie oddziaływać na ww. cele,
 - e) uwzględnienia lokalizacji inwestycji w granicach strefy ochrony pośredniej ujęć wód podziemnych i infiltracyjnych oraz powierzchniowych „Drwęca-Jedwabno”, wraz z określeniem zgodności zamierzenia z zakazami ustanowionymi w rozporządzeniu nr 4/2005 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku z dnia 23 września 2005 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęć wody „Drwęca-Jedwabno”, tj.: ujęcia wody powierzchniowej z rzeki Drwęcy km 11+420 w m. Lubicz pn. „Drwęca”, ujęcia wód podziemnych i infiltracyjnych w km 15 rzeki Drwęcy w rejonie wsi Jedwabno, gmina Lubicz pn. „Jedwabno” (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2005 r. nr 112, poz. 1938),
 - f) opisanie powierzchni zalesianej nieruchomości, ze szczególnym uwzględnieniem występujących zbiorników wodnych, terenów podmokłych i obszarów wodno- błotnych, wraz z dokonaniem analizy wpływu planowanego przedsięwzięcia na zmiany stosunków wodnych;
- 5. w zakresie ochrony powietrza atmosferycznego:
 - a) przedstawienia oddziaływania na powietrze atmosferyczne z uwzględnieniem emisji nieorganizowanej substancji zanieczyszczających do powietrza atmosferycznego, charakterystycznych dla tego typu inwestycji,
 - b) analizy oddziaływań zamierzenia związanych ze zmianami klimatu (mitygacja - łagodzenie zmian klimatu i adaptacja do tych zmian), na wszystkich etapach procesu inwestycyjnego;
- 6. w zakresie klimatu akustycznego:
 - a) przeprowadzenia identyfikacji i klasyfikacji terenów chronionych przed hałasem w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku ich braku zgodnie z art. 115 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.). Organ prowadzący postępowanie powinien dokonać klasyfikacji terenów na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112 t.j.),
 - b) analizy oddziaływania projektowanej inwestycji na klimat akustyczny z uwzględnieniem wszystkich źródeł hałasu funkcjonujących w czasie realizacji zamierzenia, w tym ruchu

pojazdów, pracy maszyn, w odniesieniu do pory dnia i nocy, o ile przewiduje się pracę w godzinach nocnych),

c) opisanie aktualnego stanu klimatu akustycznego,

d) podania rozwiązań chroniących oraz działań minimalizujących wpływ inwestycji na środowisko, zwłaszcza w zakresie oddziaływania na klimat akustyczny.

Oceny i analizy, o których mowa w pkt 1-6 należy przeprowadzić dla fazy przygotowania i eksploatacji przedsięwzięcia, uwzględniając oddziaływanie skumulowane pochodzące od przedsięwzięć sąsiadujących, w tym również planowanych do realizacji.

V. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2c uouioś wskazując następujące zakresy i metody badań wpływu na następujące elementy środowiska:

1. W zakresie ochrony przyrody przeprowadzić inwentaryzację przyrodniczą, uwzględniając badania terenowe w zakresie występowania siedlisk gatunków zwierząt, roślin i grzybów, siedlisk przyrodniczych oraz lokalnych szlaków migracji zwierząt. Metody oraz terminy badań dostosować do biologii i ekologii gatunków oraz siedlisk potencjalnie występujących w zasięgu inwestycji oraz uwzględniając dobre praktyki w tym zakresie, np. określone w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska GIOŚ. Zebranie wyników powinno być przeprowadzone w sezonach zgodnych z wymaganiami ekologicznymi poszczególnych grup gatunków i siedlisk przyrodniczych.

UZASADNIENIE

Dnia 10.12.2018 r. do Urzędu Gminy Lubicz wpłynął wniosek nr rej.15653 Inwestora-Nadleśnictwo Golub Dobrzyń, Konstancjewo , 87-400 Golub Dobrzyń w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w miejscowości Józefowo dla przedsięwzięcia polegającego na zalesieniu terenu części działki o numerze ewidencyjnym 39, obręb Józefowo, gm. Lubicz-powierzchnia do zalesienia 2,3000 ha.

Wójt Gminy Lubicz na podstawie art. 74 ust.1 ustawy uouioś sprawdził kompletność złożonego wniosku, ustalił strony postępowania i zawiadomieniem ROŚ.6220.30.2018.PD z dnia 17.12.2018 r. powiadomił o jego wszczęciu strony postępowania, a także zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy z dnia 3 października wystąpił pismem nr ROŚ.6220.30.2018.PD z dnia 17.12.2018 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie o wydanie opinii w sprawie konieczności sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i jego zakresu a także przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy opinią z dnia 02.01.2019 r sygn. akt WOO.4220.674.2018.DK (nr. rej. 81, data wpływu 03.01.2019r.) orzekł o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, natomiast Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie opinią sygn. akt GD.RZŚ.435.769.2018.AOT (nr rej. 787, data wpływu 15.01.2019r.) nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jednakże w swojej opinii wskazał warunki jakie powinny zostać zawarte w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Rodzaj, parametry techniczne oraz zasięg planowanego oddziaływania przedmiotowej inwestycji na środowisko zaliczają ją do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., tj. § 3 ust. 1 pkt 89 lit. c: „zalesienia nieużytków lub innych niż orne użytków rolnych, znajdujących się na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy", ponieważ zalesienie dotyczy m.in. pastwisk trwałych (PsIV o powierzchni 0,1 ha i PSV o powierzchni 0,44 ha), w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy.

W odniesieniu do uwarunkowań wymienionych w art. 63 ust. 1 uouioś, tutejszy Organ przeanalizował rodzaj i charakter planowanej inwestycji, usytuowanie przedsięwzięcia, zważywszy na możliwe zagrożenia dla środowiska, jak również rodzaj i skalę możliwego oddziaływania.

Planowane przedsięwzięcie dotyczy zalesienia części działki ewid. nr 39 obręb 0007 Józefowo, gmina Lubicz, powiat toruński. Zgodnie z przedłożonym uproszczonym wypisem z rejestru gruntów, omawianą nieruchomości o powierzchni 11,38 ha, stanowią: grunty orne klasy V i VI, pastwiska trwałe, lasy, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych oraz nieużytki.

Przewiduje się zalesienie łącznej powierzchni 2,3 ha, w tym: 1,01 ha gruntów ornych V klasy bonitacyjnej, 0,62 ha gruntów ornych VI klasy bonitacyjnej, 0,54 ha pastwisk trwałych (0,1 ha pastwisk PsIV oraz 0,44 ha pastwisk PsV), a także 0,13 ha gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych (Lz-RVI).

Bezpośrednie otoczenie stanowią użytki leśne, rolne, pastwiska oraz nieużytki, a w odległości około 65 m na południe od granic nieruchomości, zlokalizowane jest jezioro Józefowo.

Zakres prac obejmuje przede wszystkim użycie sprzętu specjalistycznego, tj. ciągnika do wyorania pasów pod zalesienie, a następnie wprowadzenie sadzonek drzew. Zakłada się wykorzystanie łącznie około 19 tysięcy sadzonek drzew rodzaju: sosna, dąb, brzoza, modrzew, klon. Skład ten został dobrany na podstawie szaty roślinnej sąsiednich obszarów leśnych.

Po wykonaniu nasadzeń, prowadzone będą niezbędne zabiegi pielęgnacyjne i ochronne drzewostanu, a w razie potrzeby - dosadzanie kolejnych drzew, zgodnie z przyjętymi zasadami gospodarki leśnej, opartej na ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2018 r., poz. 2129 ze zm.) oraz ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o leśnym materiale rozmnożeniowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 116 ze zm.).

Prace realizowane będą na obszarze, dla którego nie obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Istotnym w przedmiotowej sprawie jest fakt, że planowane przedsięwzięcie zlokalizowane będzie w Obszarze Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, gdzie obowiązują uwarunkowania i zakazy określone przez:

- art. 24 ww. ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
- uchwałę nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 4982).

Na terenie ww. obszaru chronionego krajobrazu obowiązuje między innymi zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Jednocześnie, zgodnie z art. 24 ust. 3 ww. ustawy o ochronie przyrody, powyższy zakaz nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania (raport oddziaływania na środowisko) wykaże brak niekorzystnego wpływu na ochronę przyrody i ochronę krajobrazu obszaru chronionego krajobrazu.

W związku z powyższym, konieczne jest przygotowanie raportu oddziaływania na środowisko zawierającego wyniki i analizy, pozwalające na ocenę stanu lokalnych zasobów cennych gatunków i siedlisk przyrodniczych, które powinny być przeprowadzone w sezonach zgodnych z wymaganiami ekologicznymi poszczególnych grup gatunków i siedlisk przyrodniczych (co potwierdza przykładowo wyrok NSA z dnia 14.06.2010 r., sygn. akt: II GSK 539/10).

Prace prowadzone przy użyciu sprzętu mechanicznego niosą ryzyko zanieczyszczenia gruntu i wód podziemnych, dlatego raport powinien określić usytuowanie przedsięwzięcia względem zlewni i jednolitych części wód oraz zidentyfikować cele środowiskowe dla wód, na które mogłoby ono oddziaływać, zgodnie z art. 56, 57, 59 oraz 61 ww. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, w kontekście art. 81 ust. 3 uouioś, który zobowiązuje organ wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach do odmowy zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli z oceny oddziaływania na środowisko wynika, że przedsięwzięcie wpływa negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, o ile nie zostaną spełnione warunki, o których mowa w art. 68 pkt 1, 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne. W związku z powyższym, raport powinien zawierać podstawowe informacje na temat warunków gruntowych i hydrogeologicznych terenu, opis proponowanych rozwiązań technicznych i technologicznych dla zabezpieczenia środowiska gruntowo-wodnego, a także uwzględnić lokalizację inwestycji w strefie ochrony pośredniej ujęć wód podziemnych i infiltracyjnych oraz

powierzchniowych „Drwęca-Jedwabno”, wraz z określeniem zgodności zamierzenia z zakazami ustanowionymi w rozporządzeniu nr 4/2005 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku z dnia 23 września 2005 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęć wody „Drwęca-Jedwabno”, tj.: ujęcia wody powierzchniowej z rzeki Drwęcy km 11+420 w m. Lubicz pn. „Drwęca”, ujęcia wód podziemnych i infiltracyjnych w km 15 rzeki Drwęcy w rejonie wsi Jedwabno, gmina Lubicz pn. „Jedwabno” (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2005 r. nr 112, poz. 1938).

Ponadto, jak wynika z dostępnych materiałów kartograficznych, na terenie działki ewid. nr 39 obręb 0007 Józefowo, gmina Lubicz, mogą być zlokalizowane zbiorniki wodne, tereny podmokłe i obszary wodno-błotne, w związku z czym należy przeanalizować wpływ planowanego zalesienia na zmiany stosunków wodnych.

Najbliższe tereny chronione akustycznie, zgodnie z ogólnodostępnymi mapami na portalu www.geoportal.gov.pl znajdują się w odległości powyżej 100 m od granicy działki, na której nastąpi zmiana sposobu użytkowania (zalesienie).

Na etapie realizacji zamierzenia przewiduje się użycie specjalistycznego sprzętu do wyorania pasów pod zalesienie, którego praca będzie źródłem hałasu oraz zanieczyszczeń powietrza. Również w późniejszym etapie planuje się użycie maszyn do pielęgnacji upraw leśnych.

W związku z tym, przy sporządzaniu dokumentacji, należy uwzględnić wszystkie źródła hałasu funkcjonujące na terenie zadania, w tym ruch pojazdów oraz pracę maszyn. Ponadto, należy zaproponować działania minimalizujące, które wynikają z przeprowadzonych analiz.

Zaznacza się, iż Inwestor jest zobowiązany do raportu załączyć dokumentację przedstawiającą identyfikację obszarów chronionych akustycznie, o których mowa w art. 115 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, którą przeprowadza Organ prowadzący postępowanie, na podstawie obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku ich braku na podstawie rzeczywistego zagospodarowania terenu.

Eksploatacja instalacji związana będzie z emisją zanieczyszczeń do powietrza, którego źródłem będą silniki maszyn i pojazdów. Z uwagi na powyższe, w raporcie wymagana jest ocena wpływu na stan powietrza atmosferycznego.

Ponadto, raport powinien zawierać analizę oddziaływań przedsięwzięcia na klimat i jego zmiany (mitygacja - łagodzenie zmian klimatu) oraz wpływ klimatu i jego zmian na zamierzenie (adaptacja do zmian klimatu), na wszystkich etapach procesu inwestycyjnego. Jednocześnie informuję, iż na stronie internetowej www.klimada.mos.gov.pl dostępny jest „Poradnik przygotowania inwestycji z uwzględnieniem zmian klimatu, ich łagodzenia i przystosowania do tych zmian oraz odporności na klęski żywiołowe”, opracowany przez Ministerstwo Środowiska. Powyższy dokument zawiera zbiór zasad, wskazówek jak i również metodologię obliczeń uwzględniającą zagadnienia klimatyczne w procesie przygotowania projektów inwestycyjnych.

Reasumując, biorąc pod uwagę przede wszystkim lokalizację inwestycji w Obszarze Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, w oparciu o art. 63 uouioś, tut. Organ stwierdził potrzebę przeprowadzenia dla przedmiotowego przedsięwzięcia oceny oddziaływania na środowisko, a tym samym sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Raport w szczególności powinien przedstawiać wpływ inwestycji na przyrodę i krajobraz oraz analizę możliwości realizacji w świetle wszystkich zakazów obowiązujących na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy.

Analiza wskazanych szczegółowych aspektów, a także przedstawienie działań minimalizujących ewentualne negatywne skutki pozwoli na rzetelną ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na elementy środowiska, w szczególności przyrodniczego.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie służy stronie zażalenie wniesione do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu ul. Targowa 13/15, 87-100 za pośrednictwem Wójta Gminy Lubicz w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

Z up. Wójta

-

Mirosław Górski
Kierownik Referatu
Rolnictwa i Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Nadleśnictwo Golub Dobrzyń, Konstancjowo, 87-400 Golub Dobrzyń;
2. Zarząd Dróg Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej, ul. Toruńska 36a, 87-162 Lubicz Dolny;
3. strony postępowania wg załącznika;
4. a/a.