



Bydgoszcz, dnia 26 czerwca 2018 r.

WOO.4220.193.2018.JO.3

Wójt Gminy Lubicz
ul. Toruńska 21
87-162 Lubicz

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, w odpowiedzi na wniosek z dnia 13 kwietnia 2018 r. znak: ROŚ.6220.16.2018.PD (data wpływu: 18.04.2018 r.), w sprawie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Pozyskanie, odzysk, zbieranie, przetwarzanie odpadów innych niż niebezpieczne o kodach: 07 02 13, 07 05 14, 07 05 99, 15 01 02 na nieruchomości oznaczonej numerem 28/4 oraz 28/5 w miejscowości Młyniec Pierwszy, gmina Lubicz”, uprzejmie informuje co następuje.

Z analizy przedłożonej dokumentacji, w tym karty informacyjnej przedsięwzięcia, w skrócie Kip wynika, że planowane zadanie polega na zbieraniu i przetwarzaniu, w tym odzysk odpadów innych niż niebezpieczne o kodach: 07 02 13, 07 05 14, 07 05 99, 15 01 02 na nieruchomości oznaczonej numerem 28/4 oraz 28/5 w miejscowości Młyniec Pierwszy, gmina Lubicz. Przedmiotowy zakres dotyczy rozszerzenia prowadzonej już działalności o recykling odpadów, który będzie polegał na przetwarzaniu ich do postaci granulatów.

Przedmiotowe przedsięwzięcie zakwalifikowano do § 3 ust. 1 pkt 80 i 81 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71 j.t.):

- § 3 ust. 1 pkt 80 – „instalacje związane z odzyskiem lub unieszkodliwianiem odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów”
- § 3 ust. 1 pkt 81 – „punkty do zbierania lub przeładunku złomu”.



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Dworcowa 81, 85-009 Bydgoszcz, tel.: 52 50-65-666, fax: 52 50-65-667, kancelaria.bydgoszcz@rdo.gov.pl, bydgoszcz.rdo.gov.pl

Zamierzenie zostanie zlokalizowane na Obszarze Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, gdzie obowiązują uwarunkowania określone przez art. 24 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142 ze zm.) oraz uchwałę nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 4982).

Dla działek nr ew. 28/4 oraz 28/5 w miejscowości Młyniec Pierwszy, obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego części wsi Młyniec Pierwszy, zatwierdzony Uchwałą Nr XLVII/548/06 Rady Gminy Lubicz z dnia 31 marca 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 76, poz. 1285). Zgodnie z ww. aktem przedmiotowe zamierzenie realizowane będzie na terenie jednostki planistycznej oznaczonej symbolem „7 MN/U”:

- przeznaczenie podstawowe – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna z niezbędną zabudową gospodarczą i garażową;
- przeznaczenie uzupełniające – nieuciążliwa działalność gospodarcza i usługowa w obiekcie podstawowym lub w odrębnej zabudowie.

W przedmiotowym planie zapisano również, że:

- dla terenów oznaczonych symbolem 7MN/U obowiązuje „zakaz działalności gospodarczej, powodującej obniżenie standardu warunków mieszkaniowych, ponad dopuszczalne normy ustalone dla zabudowy mieszkaniowej” – § 26.1 pkt 3 ww. aktu prawa miejscowego;
- „Na terenach, dla których plan miejscowy przewiduje przeznaczenie inne od dotychczasowego, zakazuje się rozbudowy istniejących obiektów sprzecznych z funkcją przewidzianą w planie” - § 19 ww. aktu prawa miejscowego.

Dnia 23 kwietnia 2018 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy wezwał Wójta Gminy Lubicz o weryfikację zgodności przedmiotowej inwestycji z obowiązującym na danym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. W odpowiedzi Wójta Gminy Lubicz z dnia 9 maja 2018 r. (znak: ROŚ.6220.16.2018) zapisano: „W związku z powyższym jeżeli przeprowadzona ocena o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko potwierdzi nieuciążliwość przedsięwzięcia oraz brak niekorzystnego wpływu na przyrodę obszaru chronionego krajobrazu, jego lokalizacja jest zgodna z obowiązującym na danym terenie aktem prawa miejscowego.”

Przedmiotowe przedsięwzięcie powinno być zgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, co oznacza, że planowana działalność na danym obszarze

winna być zgodna, identyczna z przeznaczeniem terenu w planie miejscowym. Zaznaczyć należy, że w świetle obowiązujących przepisów prawa nie istnieje czynność administracyjna polegająca na warunkowej zgodności przedsięwzięcia z zapisami aktu miejscowego.

Ponadto, zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.): „właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego”. Czyli zgodność inwestycji z zapisami aktu miejscowego ocenia się przed wydaniem decyzji, w treści której zostanie dopiero zawarty wynik przeprowadzonej oceny oddziaływania na środowisko.

Należy podkreślić, że w polskim ustawodawstwie nie ma definicji „nieuciążliwa działalność gospodarcza”, co często powoduje problem z interpretacją zapisów miejscowego planu. Jednakże w doktrynie i wyrokach sądowych (Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 15.03.2010 r. (sygn. akt II SA/Kr 1812/09) przyjęto, iż działalnością nieuciążliwą nie są przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienione w ww. rozporządzeniu.

W związku z powyższym tut. Organ wystąpił ponownie do Wójta Gminy Lubicz o zweryfikowanie lokalizacji inwestycji względem jednostki planistycznej oraz jednoznaczne stwierdzenie, czy planowane przedsięwzięcie jest zgodne, czy też nie z obowiązującym na danym terenie aktem prawa miejscowego.

W dniu 4 czerwca 2018 r. wpłynęła odpowiedź Wójta Gminy Lubicz, z której wynika, cyt.: „Analiza przedsięwzięcia objętego postępowaniem w świetle powyższych ustaleń prowadzi do prostego wniosku, że lokalizacja przedmiotowej inwestycji jest zgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania części wsi Młyniec Pierwszy (...)”. Dodano również, cyt.: „Nie sposób jednak pominąć zapisów rozdziału 2 § 8 pkt 5, z którego wynika zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, z wyłączeniem budowy i modernizacji dróg i infrastruktury technicznej, jeżeli jednak przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko potwierdzi nieuciążliwość przedsięwzięcia jego lokalizacja będzie zgodna z obowiązującym miejscowym planem szczegółowym”.

Akt prawa miejscowego wiąże wszystkich na danym terenie również Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy. W związku z powyższym, po szczegółowej analizie całego materiału dowodowego w sprawie, w tym uzupełnienia z dnia 30 maja 2018 r.,

przekazanego do tut. Organu w dniu 12 czerwca 2018 r. przez Wójta Gminy Lubicz, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, odmawia wydania opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia, ze względu na zapisy obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Młyniec Pierwszy, które na analizowanym obszarze wskazują jako przeznaczenie podstawowe funkcję zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z niezbędną zabudową gospodarczą i garażową.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

Maria Dombrowicz

Otrzymują:

Pan Marian Skowroński, Skowroński Sp. J. Młyniec Pierwszy ul. Rzemieślnicza 1 87-162 Lubicz

Sprawę prowadzi: p. Justyna Ostrowska tel. 52 50-65-666, wew. 6048, e-mail: justyna.ostrowska.bydgoszcz@rdos.gov.pl